

EXPUNERE DE MOTIVE

Ocrotirea, conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural sunt cauze de interes public major și obiective fundamentale ale politicii și strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă.

Rezervația Biosferei Delta Dunării este una dintre cele mai mari zone protejate din Europa, acoperind o suprafață de 580.000 ha, importantă concentrare de ecosisteme naturale și antropice.

Valoarea patrimoniului natural al Rezervației Biosferei "Delta Dunării" este recunoscută prin includerea acesteia în rețeaua internațională a Rezervațiilor Biosferei, în cadrul programului "Omul și Biosfera" (1990), prin declararea ca Zonă umedă de Importanță Internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă, Convenția Ramsar (septembrie 1991), și prin includerea ei pe Lista Patrimoniului Natural Mondial - UNESCO (decembrie 1991).

Delta Dunării găzduiește cel mai mare număr de păsări dintre toate zonele umede din sudul Europei, peste 320 specii de păsări sunt de importanță europeană, diversitatea ecologică deosebită a zonei include peste 5.200 de specii de plante și animale, multe dintre acestea constituind sursa unor importante resurse naturale regenerabile. Resursele naturale ale deltei au favorizat dezvoltarea unor activități economice din cele mai vechi timpuri cum ar fi navigația, pescuitul, recoltarea stufului și nu în ultimul rând turismul. Un potențial exploatabil de peste 9.000 tone de pește de apă dulce sau marină, , peste 70.000 tone de stuf, peste 20.000 ha de pășuni, peste 40.000 mc de masă lemnoasă a dus la înființarea multor așezări umane, populația rezidentă în deltă variind în jurul cifrei de 15.000 de locuitori.

Deteriorarea sau dispariția unor bunuri ale patrimoniului natural constituie pierderi irecuperabile. Protecția, conservarea și ameliorarea calității mediului, incluzând conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice sunt de interes public major, având în vedere că, așa cum este recunoscut în toată lumea, componentele diversității biologice care formează capitalul natural, asigură cea mai mare parte a produselor, bunurilor și serviciilor necesare societății, fiind suportul fundamental al unei dezvoltări durabile.

În ultimul secol zonele umede au suferit degradări mai mult sau mai puțin importante. Există câteva motive pentru acest declin: intervenția în regimul hidrologic natural datorită construirii unor baraje, canale, diguri, stăvilare, în amonte, și datorită îndiguirii luncii inundabile a Dunării și a îndiguirilor din Delta Dunării, precum și a utilizării neadecvate a terenurilor aflate încă în regim liber de inundare sau a celor îndiguite pentru agricultură, piscicultură și silvicultură, a turismului necontrolat.

Aceste lucrări au condus la diminuarea capacității ecologice și economice a sistemelor naturale afectate, antrenând pierderi în inventarul speciilor de floră și faună, pierderea unor habitate naturale, diminuarea potențialului unor resurse naturale și creșterea presiunii de exploatare a acestora .

Activitatea Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării se desfășoară în prezent pe baza unui cadru legal stufos, necorelat și depășit din punct de vedere tehnic, științific și juridic, format din Legi, Hotărâri de Guvern, Ordonanțe de Guvern și Ordine ale autorității centrale pentru protecția mediului.

Actul normativ cel mai important este **Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării**, modificată și completată prin **Legea nr. 454/2001**. În completarea legii, a fost elaborată **Hotărârea Guvernului nr. 248/1994**, modificată și completată prin **H.G. nr. 367/2002** care stabilește definirea și delimitarea zonelor funcționale ale rezervației, **aprobă Statutul de organizare și funcționare a Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării" și stabilește componența nominală a Consiliului științific.**

În prezent toate aceste acte de reglementare nu sunt armonizate cu noile acte normative în vigoare elaborate în perioada 2002 - 2008 privind protecția mediului și conservarea naturii, în principal cu **Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului** aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 265/2006**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 586 din 6 iulie 2006 și cu **Ordonanța de Urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007.

Prin propunerea legislativă **pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației**

Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare se stabilesc :

- zonele cu regim diferențiat de protecție ecologică, de conservare și de valorificare a resurselor;
- administrarea rezervației care se realizează de Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului;
- conducerea Administrației rezervației, realizată de către guvernator, cu rang de subsecretar de stat și Colegiul executiv;
- atribuțiile principale ale Administrației;
- înființarea și atribuțiile Consiliului Consultativ de Administrare, alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor, organizațiilor economice, organizațiilor neguvernamentale, autorităților și comunităților locale care dețin cu orice titlu suprafețe, bunuri sau au interese în perimetrul rezervației și care sunt implicate și interesate în aplicarea măsurilor de protecție, conservare și dezvoltarea durabilă a zonei, cu rol consultativ în procesul de adoptare a deciziilor care pot afecta interesele reprezentanților săi cât și în procesul de elaborare și adoptare a planului de management;
- atribuțiile Consiliului științific format din oameni de știință și specialiști cu experiență în problemele complexe atât ale Deltei Dunării - ecologie, economie, sociologie, cultură, etc.- cât și ale zonelor umede și ale ariilor naturale protejate;
- modalitățile de desfășurarea a activităților din rezervație, reglementate prin Planul de management al rezervației și prin Regulamentul rezervației;
- reconstrucția ecologică;
- obligațiile persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități în perimetrul rezervației;
- răspunderile, după caz, disciplinare, contravenționale, civile sau penale, precum și sancțiunile conform prevederilor legale;

Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție publică în subordinea autorității centrale pentru protecția mediului are funcția de administrare a domeniului public de interes național.

Această funcție se realizează prin cunoașterea stării actuale a ecosistemelor naturale și antropice, a tendinței de evoluție a acestora și prin stabilirea și aplicarea strategiei de protecție și conservare a patrimoniului natural și cultural și de utilizare durabilă a resurselor naturale regenerabile.

Prin calitatea ARBDD de autoritate publică teritorială pentru protecția mediului în perimetrul RBDD, se asigură controlul modului în care sunt respectate toate prevederile legale privind protecția mediului înconjurător.

Propunerea legislativa pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare răspunde necesității urgente și de mare interes public privind conservarea diversității biologice și protecția mediului, aspecte ce impun o reglementare grabnică, stabilind și măsurile ce trebuie luate de autoritățile competente ale statului, în conformitate cu noile acte normative la nivel național și internațional pentru protecția bunurilor patrimoniului natural.

Prin conținutul lor, dispozițiile prezentei propuneri legislative completează și dezvoltă reglementările generale de protecție a mediului privind reducerea și eliminarea cauzelor ce provoacă multiplele procese de deteriorare a stării de calitate a mediilor de viață terestre și acvatice; reglementările speciale privind protecția, utilizarea și valorificarea durabilă a resurselor naturale de apă, de sol, piscicole, faunistice, și de altă natură. Adoptarea acestei propuneri legislative va accelera reconstrucția ecologică a Deltei Dunării prin refacerea rețelei de canale în vederea îmbunătățirii circulației apei și refacerea și ameliorarea terenurilor degradate.

Tinând cont de cele prezentate va supunem atenției propunerea legislativa **pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare** publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 283 din data de 7 decembrie 1993.

**Initiatori,
Deputatii PD-L**

**Petru LIFICIU
Ioan OLTEAN**

